

# 电力建安企业施工安全管理之探讨

张 兴

(无锡供电公司, 江苏 无锡 214061)

**摘 要:** 分析了当前电力建安企业安全事故频发的原因, 并就安全管理制度、安全生产基础性工作以及安全检査与考核等三方面问题进行了探讨, 有针对性地提出了安全管理对策。

**关键词:** 电力建设; 施工企业; 安全管理; 对策

当前, 全国建设系统安全生产形势十分严峻, 施工现场常见的高空坠落、物体打击、机械伤害、触电及坍塌等安全事故时有发生。作为奋战在施工一线的电力建安企业, 近年来发生在我们身边的重、特重大事故也时有所闻: 2003年初山东济宁运河电厂拆除升降平台时, 由于平台断裂、造成7人从40m高空坠落的群体死亡事故; 2005年6月22日, 江苏镇江电厂5号高炉扩建施工中发生高处坠落、造成1死1伤事故; 2005年7月30日重庆合川双槐电厂现浇框架梁时发生纵梁坍塌、造成5死7伤的重大伤亡事故。诸如此类事故的发生, 触目惊心, 教训之深刻, 损失之惨重, 暴露出电力建安企业施工安全管理中存在的薄弱环节, 促使我们认真反思事故成因、积极研究和探索事故预防对策, 从而提高电力生产安全管理水平, 杜绝各类事故的发生。

## 1 当前施工安全事故频发的原因

### 1.1 安全教育及培训工作不到位

(1) 没有抓好员工的安全教育培训工作, 安规考试走过场。

(2) 各级安全管理人员对安全生产的重要性认识不够, 安全意识淡薄。

(3) 一线操作人员缺乏基本安全防护知识, 自我防护安全意识很差。

(4) 分包队伍作业人员安全素质及技能低下, “三不伤害”的安全意识淡薄。

(5) 对节前后人员思想较为活跃的现象没有引起足够重视, 未及时抓好安全思想工作。

### 1.2 安全管理体系不健全

(1) 安全保证体系不健全, 没有进行责任分解、落实到人, 各级人员安全责任制落实不到位。

(2) 不执行国家有关建筑施工安全生产的强制性标准, 违章作业、违章指挥。

(3) 专职安全员不按规定配备、数量少。

(4) 安全技术交底针对性不强、流于形式。

### 1.3 违规分包, 以包代管

现在大部分企业实行项目部经济承包制度。承包制度本身无可厚非, 但有的企业片面追求经济效益, 往往以包代管(坐收管理费), 甚至违规分包。有的通过签订安全协议, 把自己的责任推得一干二净, 出了问题由分包人全部负责, 罚款了事, 缺乏对施工安全的日常预防性管理。

### 1.4 重成本、轻投入

当前, 电力建设市场的竞争日趋激烈。有的企业投标时压价夺标, 造成施工成本吃紧, 安全管理机构、人员以及安全防护设施不能按规定配备到位, 得过且过, 甚至将安全专项资金挪作它用。如脚手架及模板工程不按规定搭设、施工现场(洞口)和(临边)防护不到位等, 常引发群死群伤事故。

### 1.5 监管不严、查处不力

(1) 落实规章制度的力度和反违章力度不够。

(2) 安全工作抓得不够深入细致, 安全管理存在死角, 违章作业得不到及时发现和制止。

(3) 一些监督人员的思想业务素质不高, 日常巡查不到位, 有的甚至玩忽职守。

(4) 对事故隐患查处不力、督促整改不到位, 致使各种安全事故隐患无法及时消除。

### 1.6 班组安全管理不到位

(1) 安全交底工作不到位, 危险源点分析不细、不全面。

(2) 操作规程不熟练, 盲目作业。

(3) 安全活动走过场。

## 2 电力建安企业施工安全管理对策

### 2.1 落实各项安全管理制度

#### 2.1.1 认真落实安全教育培训制度

据统计,由于人的错误行为和违章作业引起的安全事故占整个安全事故的70%以上,而有的电力建设施工现场达到90%以上。安全知识的匮乏,是人为产生思想麻痹、冒险蛮干、侥幸心理的根本原因。

一是要加强安全专业队伍的教育。安全管理人员从事具体的安全技术管理、监督和组织工作,必须对其进行全面、系统、专门的培训教育:不仅要熟悉国家的安全方针、政策以及电力行业有关安全生产的规程和标准,而且必须具有较全面的安全技术和组织能力。

二是要加强班组的安全教育。电力建安企业班组始终战斗在施工第一线,是安全生产的直接承担者。因此,抓好班组的安全教育,是企业安全管理成败之关键。要有针对性地开展班组各工种、各专业人员的安全培训,重点学习国家施工规范、电力建设安全操作规程、施工现场安全制度、劳动纪律,进行事故案例剖析和岗位讲评,增强班组成员的安全生产知识和技能。同时,要强化安全思想教育,广泛开展“三查、三想、三改”活动,提高员工自我保护意识和群体保护意识。即:查一查自己的行为是否伤害自己,想一想发生事故对自己和家庭造成的痛苦,改一改自己不安全的行为;查一查自己的行为是否伤害他人,想一想发生事故对他人和家庭造成的痛苦,改一改自己不规范的行为;查一查他人的行为是否伤害自己,想一想发生事故给自己和家庭带来的痛苦,督促他人改一改自己不安全的行为。

#### 2.1.2 切实履行安全生产责任制度

建立健全安全管理体系,明确职责、落实责任。坚持“安全第一、预防为主”的方针,建立健全安全生产责任制度和群防群控制度。按照“管生产必须管安全”的原则,逐级分解安全生产责任,严格履行岗位责任制:从管理层到作业层,层层签订安全责任书。根据工程特点和作业条件,确定切实可行的安全管理目标:包括伤亡事故控制目标(杜绝死亡、避免重伤)、安全达标目标、文明施工实现目标等。通过“三级控制”即班组控制未遂和异常、单位控制轻伤和障碍、公司控制重伤和事故,建立自下而上

的安全目标责任制。

#### 2.1.3 严格落实“两票”制度

电力建安企业经常进入带电运行设备所在区域进行施工,时间紧且任务重,安全要求更高,来不得半点马虎,必须严格执行工作票制度、工作许可制度、工作监护制度、工作间断与转移及终结制度。

工作票、操作票是电力生产工作中保证安全的重要组织措施和技术措施,确保“两票”填写和现场执行的两个100%合格,可防止事故的发生,确保人身、电网和设备的安全。

#### 2.1.4 坚持月度安全分析会制度

通过定期例行的月度安全分析会,集思广益,重点检查上次会议确定要办事项的的执行完成情况,分析企业安全生产趋势、存在问题,总结安全工作经验,制定加强安全生产管理的措施及预防事故对策,提出下月工作的重点要求,并形成会议纪要发至有关领导、各部门、车间和班组,作为班组周安全活动学习、讨论的重要内容。

### 2.2 抓好安全生产的基础性工作

#### 2.2.1 制定安全技术措施

建立施工中危险点的评估分析制度,重要临时设施、施工工序、季节性施工、多工种交叉等施工项目以及重大起重运输、特殊高处作业及带电作业等危险项目必须有安全技术措施和专项施工方案,并应由项目施工工地专职工程师或技术负责人审查、批准后执行。

#### 2.2.2 做好技术交底工作

根据工程特点和作业条件,在施工方案的基础上对施工方案进行细化和补充,将安全操作规程和标准、潜在危害和存在问题、具体预防措施、紧急避难和急救措施等具体内容,逐级进行安全技术交底,并纵向延伸到班组全体人员。同时,履行书面签字手续,施工负责人、现场安全员、生产班组三方各留一份。

#### 2.2.3 优选劳务分包队伍

一是要加强对劳务分包队伍的资格审查,严格执行“合格分包方选择与评定工作程序”,建立健全电力建设市场准入制度,筑起安全防线的第一道“门槛”。二是要择优选聘外用工,按照“先培训后上岗”的原则,通过社会技能学校培训和企业自行培训,使其掌握各种必需的安全知识和技能,严格实行持证上岗制度。

#### 2.2.4 强化安全费用的投入与使用

事实上，形成事故的直接原因是物的不安全状态和人的不安全行为共同作用。保证必要的安全生产投入，可以很大程度上改善劳动条件，避免安全生产事故。从安全经济学的角度来看，安全生产投入与经济效益之间有一个正比例回报的关系。在美国，每支出1美元用于安全措施，可带来百分之几百的利润。而在我国，据测试最多可取得高达39%的总经济效益。

电力建安企业既是施工安全管理的责任主体，也是安全投入的责任主体。要结合工程规模和特点，制定安全投入计划，保证必要的安全投入。公司安全管理部门要建立保证制度，加大对安全费用的监督检查，确保安全费用全部用于安全生产、文明施工上。

#### 2.3 加大安全检查与考核力度

(1) 通过周旬定期检查、班前安全检查、季节劳动保护安全检查、日常安全检查、专项安全检查等方式，查思想、查制度、查机械设备、查操作行为、查劳动防护用品(“三宝”使用)、查安全设施(“四口、临边”防护)、查安全教育培训、查管理记录、查持证上岗、查现场标识等。对查出隐患的安全设施、行为、过程等，要明确整改责任人、整改措施、整改时间，其整改效果报上级主管部门验证。

(2) 坚持事故处理“四不放过”原则：即事故原因分析不清不放过、员工及事故责任人没有得到教

育不放过、事故隐患不整改不放过、事故责任人不处理不放过。

(3) 加强“四级考核”：即职工出现违章中断个人安全记录、班组发生未遂和异常中断班组安全记录、单位发生轻伤和障碍中断单位安全记录、公司发生重伤和事故中断公司安全记录。

### 3 结束语

抓好施工安全，防止事故发生，责任重于泰山。面对当前电力建安企业安全生产的形势，我们应在充分调查研究的基础上，不断探索安全管理的新路子。把安全工作放在各项工作的首位，坚持制度先行，抓好安全生产基础性工作的落实，并通过检查、督察、考核机制，敦促各级人员自觉遵守安全规程，提高安全意识和自我防护意识，及时消除事故隐患，杜绝各类事故发生。

#### 参考文献：

- [1] 容军.如何加强施工安全管理[J].电力安全技术, 2004(6).
- [2] 陆懋德等.国家电网公司电力安全工作规程[Z].北京:中国电力出版社, 2005.

#### 作者简介：

张 兴，男，江苏靖江人，高级工程师，从事电力建安施工管理工作。